M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

Micromedia
ProQuest

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

Government of Canada / Gouvernement du Canada

Policy Research Initiative / Projet de recherche sur les politiques

NORTH AMERICAN LINKAGES

BRIEFING NOTE

Canada-US Relations and the Emergence of Cross-Border Regions

Highlights

- The Canada-US Free Trade Agreement (FTA) and the North American Free Trade Agreement (NAFTA) have resulted in an increasing level and diversity of links between Canada and the United States.
- These links are most intense and involved between adjacent and nearby areas along the border, and although cross-border regional relations can differ in extent and form as one moves across Canada, they are clearly entrenched as a key feature of present-day Canada-US relations.
- Two recently released PRI reports substantiate the growing significance, scope, and nature of cross-border regional relationships, and outline their policy implications for the Government of Canada.
- The growing cross-border regional relationships are resulting, among others, in greater participation of local stakeholders and regional players in the management of the Canada-US relations, and in new ways to address binational issues. As such, the emergence of cross-border regions enriches the policy toolbox of governments.

www.policyresearch.gc.ca

This briefing note is based on two recently released PRI publications available at <www.policyresearch.gc.ca>:

- *The Emergence of Cross-Border Regions: Interim Report* (November 2005)
- *Leader Survey on Canada-US Cross-Border Regions: An Analysis* (February 2006)

These publications are part of the PRI's ongoing research on key issues related to North American linkages. A final report on the emergence of cross-border regions will be released in 2006 that incorporates further analytic work on the economic dimension, reviews cross-border regional lessons from the European and Mexican experiences, and includes findings from a series of regional roundtables that are being held in the fall/winter of 2005-2006.

What Is a Cross-Border Region?

To date, research on North American integration has mainly focused on the larger national perspective, but it is increasingly apparent that strong and multidimensional linkages are taking hold at the regional level, especially between adjacent and nearby areas along the border.

The research project attempts to answer the following question: Are there a few fairly distinct groupings of neighbouring and nearby provinces and states whose intra-regional links and commonalities set them apart?

In reality, the notion of a cross-border region remains somewhat fuzzy since different configurations of provinces and states could be construed as a cross-border region depending on the interest and dimensions considered.

While geography, history, demography, and transportation corridors all play an instrumental role in helping to set the stage for and shape the cross-border regional linkages we see today, cross-border regions should exhibit substantial economic links, socio-cultural similarities, and the presence of cross-border organization.

Canada

Government of Canada | Gouvernement du Canada

Policy Research Initiative | Projet de recherche sur les politiques

NORTH AMERICAN LINKAGES

BRIEFING NOTE

Canada-US Relations and the Emergence of Cross-Border Regions

Highlights

- The Canada-US Free Trade Agreement (FTA) and the North American Free Trade Agreement (NAFTA) have resulted in an increasing level and diversity of links between Canada and the United States.
- These links are most intense and involved between adjacent and nearby areas along the border, and although cross-border regional relations can differ in extent and form as one moves across Canada, they are clearly entrenched as a key feature of present-day Canada-US relations.
- Two recently released PRI reports substantiate the growing significance, scope, and nature of cross-border regional relationships, and outline their policy implications for the Government of Canada.
- The growing cross-border regional relationships are resulting, among others, in greater participation of local stakeholders and regional players in the management of the Canada-US relations, and in new ways to address binational issues. As such, the emergence of cross-border regions enriches the policy toolbox of governments.

www.policyresearch.gc.ca

This briefing note is based on two recently released PRI publications available at <www.policyresearch.gc.ca>:

- *The Emergence of Cross-Border Regions: Interim Report* (November 2005)
- *Leader Survey on Canada-US Cross-Border Regions: An Analysis* (February 2006)

These publications are part of the PRI's ongoing research on key issues related to North American linkages. A final report on the emergence of cross-border regions will be released in 2006 that incorporates further analytic work on the economic dimension, reviews cross border regional lessons from the European and Mexican experiences, and includes findings from a series of regional roundtables that are being held in the fall/winter of 2005-2006.

What Is a Cross-Border Region?

To date, research on North American integration has mainly focused on the larger national perspective, but it is increasingly apparent that strong and multidimensional linkages are taking hold at the regional level, especially between adjacent and nearby areas along the border.

The research project attempts to answer the following question: Are there a few fairly distinct groupings of neighbouring and nearby provinces and states whose intra-regional links and commonalities set them apart?

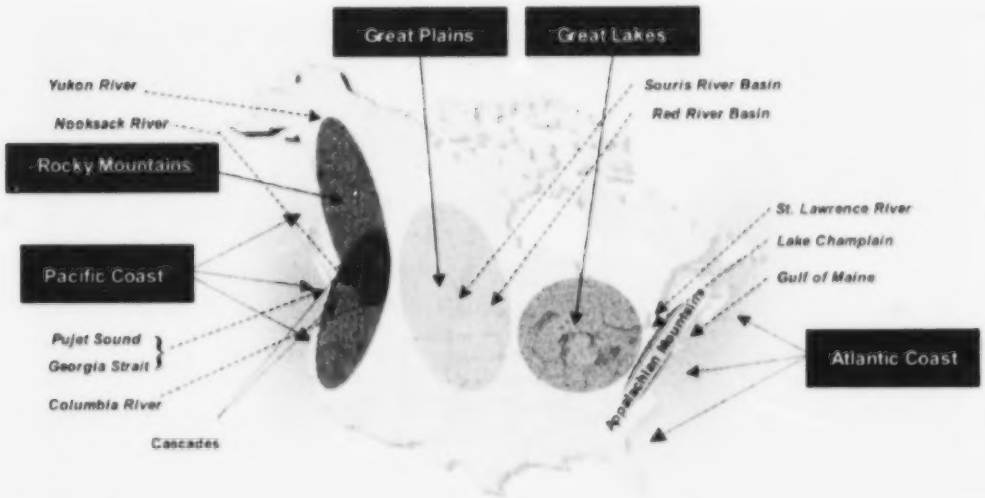
In reality, the notion of a cross-border region remains somewhat fuzzy since different configurations of provinces and states could be construed as a cross-border region depending on the interest and dimensions considered.

While geography, history, demography, and transportation corridors all play an instrumental role in helping to set the stage for and shape the cross-border regional linkages we see today, cross-border regions should exhibit substantial economic links, socio-cultural similarities, and the presence of cross-border organization.

Canada

The economic dimension provides the foundation in the sense it is the quest for economic benefits that usually creates the incentives for cross-border initiatives. However, the socio-cultural and organizational dimensions help determine the environment and provide the facilitative means for cross-border co-operation and even, sometimes, cross-border regional awareness and identity.

Figure 1
Shared Geography



Economic Dimension

Trade levels and flows at the provincial-state level bear out the existence of regional economic links that are in many ways fairly distinct, increasingly important, and quite dynamic.[1]

Generally, not only is the level of trade much greater between individual provinces and neighbouring and nearby states, but so too, their recent growth in trade volumes.

Also, provinces now export a wider variety of goods to neighbouring states – in keeping with the view that the more integrated an area, the broader the range of goods exchanged. Indeed, Canada and the United States are moving away from being simply trading partners to functioning as more integrated economies, with much of this integration occurring in and impacting cross-border regions. Higher bilateral trade intensities further underline how much more the economies of neighbouring provinces and states now depend on each other.

These findings reflect, in part, the fact that a number of important regional economic activities are shared in common by neighbouring provinces and states along the border and that several important North American hubs have cross-border influences, including Boston, Montréal, Toronto, Detroit, Minneapolis, Winnipeg, Calgary-Edmonton, Seattle, and Vancouver.

Consequently, the economic performance of neighbouring and nearby provinces and states tends to be related. Moreover, this similarity in economic performance among intra-regional provinces and states has been, on the whole, getting tighter.

106-02420/

Figure 2
Correlations in Provincial Economic Activity

Averages	West		Prairies-Plains			Great Lakes-Heartland	East				
							Quebec	Atlantic Canada			
	BC	AB	AB	SK	MB	ON	QC	NB	NS	PE	NL
1979-1988											
With											
Neighbouring/Nearby States	0.566	0.388	0.378	0.314	0.398	0.894	0.946	0.958	0.953	0.974	0.962
Others	0.714	0.686	0.688	0.708	0.816	0.793	0.777	0.753	0.749	0.750	0.754
1989-2004											
With											
Neighbouring/Nearby States	0.972	0.954	0.972	0.961	0.947	0.877	0.976	0.976	0.972	0.971	0.953
Others	0.952	0.952	0.948	0.939	0.932	0.925	0.925	0.920	0.941	0.919	0.881

Neighbouring/Nearby States – West: Alaska, Washington, Oregon, Idaho, and Montana; Prairies-Great Plains: Montana, Wyoming, North Dakota, South Dakota, and Minnesota; Great Lakes-Heartland: Michigan, Indiana, and Ohio; East (Quebec): New York, Vermont, Maine, and New Hampshire; East (Atlantic Canada): Maine, New Hampshire, Massachusetts, Connecticut, and Rhode Island.

Source: PRI calculations based on quarterly data for provinces and states (and Washington, D.C.) from the Federal Reserve Bank of Philadelphia and Industry Canada.

An exception is Ontario whose economic performance was more similar with neighbouring states before the FTA,[2] but is now becoming more synchronized with states and provinces further away.

Culture and Values

It is widely understood that the existence of commonly held and shared values among business and community leaders on both sides of the border facilitates the creation and expansion of cross-border links, and the development of cross-border regions. This makes organization building and joint decision making easier.

Figure 3
Socio-Cultural Value Gaps

Cross-Border Socio-Cultural Value Differences*

	British Columbia	Alberta	Saskatchewan-Manitoba	Great Lakes-Heartland	Quebec	East Atlantic Canada
	BC	AB	SK, MB	ON	QC	NB, PE, NS, NL
Northeast	8.0	7.5	6.0	5.5	8.0	4.0
Midwest	8.5	7.0	7.0	5.5	9.5	4.5
Southern	13.0	9.6	7.6	9.3	12.0	6.7
Western	6.3	4.6	7.3	5.3	7.6	6.3

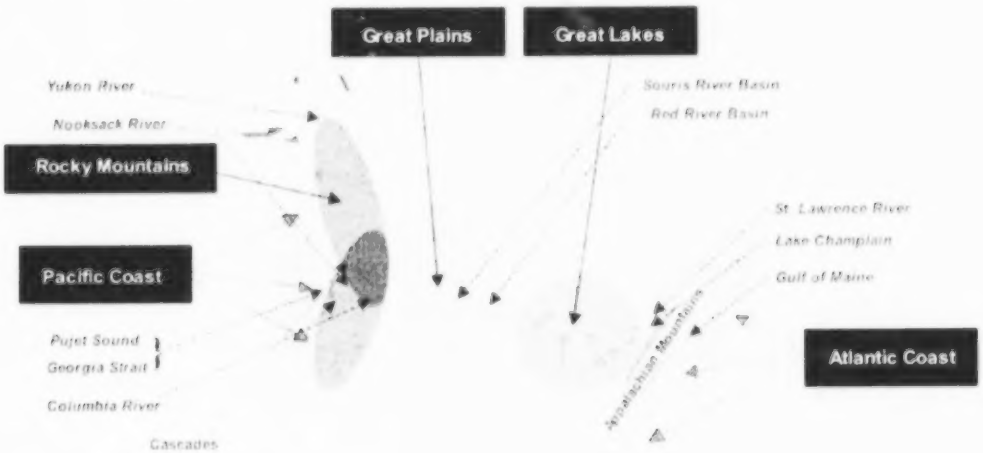
*Using 1990 and 2000 data from the World Value Survey, the PRI calculated for each region the average percentage of respondents who agreed to each of 32 different questions representing 7 socio-cultural dimensions. The results presented in the table are the percentage point differences between the regions indicated for all questions. The lower the number, the more similar are the regions.

Source: Boucher, Christian. 2005. *Toward North American or Regional Cross Border Communities: A Look at Economic Integration and Socio-Cultural Values in Canada and the United States*. Working Paper. Policy Research Initiative.

Analysis by the PRI, based on a socio-cultural index involving 32 values shows that the northeast and northwest coastal regions are especially characterized by shared values.

The economic dimension provides the foundation in the sense it is the quest for economic benefits that usually creates the incentives for cross-border initiatives. However, the socio-cultural and organizational dimensions help determine the environment and provide the facilitative means for cross border co-operation and even, sometimes, cross border regional awareness and identity.

Figure 1
Shared Geography



Economic Dimension

Trade levels and flows at the provincial-state level bear out the existence of regional economic links that are in many ways fairly distinct, increasingly important, and quite dynamic.[1]

Generally, not only is the level of trade much greater between individual provinces and neighbouring and nearby states, but so too, their recent growth in trade volumes.

Also, provinces now export a wider variety of goods to neighbouring states – in keeping with the view that the more integrated an area, the broader the range of goods exchanged. Indeed, Canada and the United States are moving away from being simply trading partners to functioning as more integrated economies, with much of this integration occurring in and impacting cross-border regions. Higher bilateral trade intensities further underline how much more the economies of neighbouring provinces and states now depend on each other.

These findings reflect, in part, the fact that a number of important regional economic activities are shared in common by neighbouring provinces and states along the border and that several important North American hubs have cross border influences, including Boston, Montreal, Toronto, Detroit, Minneapolis, Winnipeg, Calgary-Edmonton, Seattle, and Vancouver.

Consequently, the economic performance of neighbouring and nearby provinces and states tends to be related. Moreover, this similarity in economic performance among intra-regional provinces and states has been, on the whole, getting tighter.

106-02420/

Figure 2
Correlations in Provincial Economic Activity

Averages	West		Prairies-Plains			Great Lakes-Heartland	East				
							Quebec	Atlantic Canada			
	BC	AB	AB	SK	MB	ON	QC	NB	NS	PE	NL
1979-1988											
With Neighbouring/Nearby States	0.566	0.388	0.378	0.314	0.398	0.894	0.946	0.958	0.953	0.974	0.962
Others	0.714	0.686	0.688	0.708	0.816	0.793	0.777	0.752	0.749	0.760	0.754
1989-2004											
With Neighbouring/Nearby States	0.972	0.954	0.972	0.961	0.947	0.877	0.976	0.976	0.972	0.971	0.953
Others	0.952	0.952	0.948	0.939	0.932	0.925	0.925	0.920	0.941	0.919	0.881

Neighbouring/Nearby States — West: Alaska, Washington, Oregon, Idaho, and Montana; Prairies-Great Plains: Montana, Wyoming, North Dakota, South Dakota, and Minnesota; Great Lakes-Heartland: Michigan, Indiana, and Ohio; East (Quebec): New York, Vermont, Maine, and New Hampshire; East (Atlantic Canada): Maine, New Hampshire, Massachusetts, Connecticut, and Rhode Island.

Source: PRI calculations based on quarterly data for provinces and states (and Washington, D.C.) from the Federal Reserve Bank of Philadelphia and Industry Canada.

An exception is Ontario whose economic performance was more similar with neighbouring states before the FTA,[7] but is now becoming more synchronized with states and provinces further away.

Culture and Values

It is widely understood that the existence of commonly held and shared values among business and community leaders on both sides of the border facilitates the creation and expansion of cross border links, and the development of cross border regions. This makes organization building and joint decision making easier.

Figure 3
Socio-Cultural Value Gaps

Cross Border Socio-Cultural Value Differences*

	British Columbia	Alberta	Saskatchewan-Manitoba	Great Lakes-Heartland	East	
					Quebec	Atlantic Canada
	BC	AB	SK, MB	ON	QC	NB, PE, NS, NL
Northeast	8.0	7.5	6.0	5.5	8.0	4.0
Midwest	8.5	7.0	7.0	5.5	9.5	4.5
Southern	13.0	9.6	7.6	9.3	12.0	6.7
Western	6.2	4.6	7.3	5.3	7.6	6.3

*Using 1990 and 2000 data from the World Value Survey, the PRI calculated for each region the average percentage of respondents who agreed to each of 32 different questions representing 7 socio-cultural dimensions. The results presented in the table are the percentage point differences between the regions indicated for all questions. The lower the number, the more similar are the regions.

Source: Beaulieu, Christian. 2005. *Toward North American or Regional Cross-Border Communities: A Look at Economic Integration and Socio-Cultural Values in Canada and the United States*. Working Paper. Policy Research Initiative.

Analysis by the PRI, based on a socio cultural index involving 32 values shows that the northeast and northwest coastal regions are especially characterized by shared values.

The socio-cultural values of Atlantic Canada are closer to those of the US east coast. On the other hand, Alberta and British Columbia have socio-cultural values that are closer to those of the western part of the United States. An analysis of statements by regional political actors provides additional support to the notion of a regional identity.

However, the cross-border areas in and around the Great Lakes share commonalities in socio-cultural values and ideological communities, but not so much a common identity. The Prairies-Great Plains area has significant but generally weaker cross-border similarities in terms of socio-cultural values.

Cross-Border Organizations

Cross-border organizations provide mechanisms for cross-border interaction and co-operation, facilitating the maintenance and development of further cross-border links. There are many types of cross-border organizations, in terms of make-up and objectives. They are also active in numerous fields, including transport, economy, environment, and security. However, most are created through private initiatives.

It is noteworthy that the FTA and NAFTA kept common institutions to a minimum, but cross-border regional organizations have helped fill the institutional void, confirming the general belief that North American integration is a bottom-up phenomenon. By their regional nature, these organizations frequently focus on local issues that may not have enough national momentum to attract the necessary resources from their respective central governments.

Consequently, cross-border regional organizations provide a useful vehicle for bi-national business and community groups to work together on issues of mutual interest, often with the ultimate aim of practical problem solving or creating local edges for success in the larger North American and global economies. The Pacific Northwest Economic Region (PNWER), with its network of private and government officials, provides an example of organized cross-border co-operation through its 17 different working groups and memberships that include premiers, governors, legislators, counties, economic development commissions, industry associations, and private sector members.

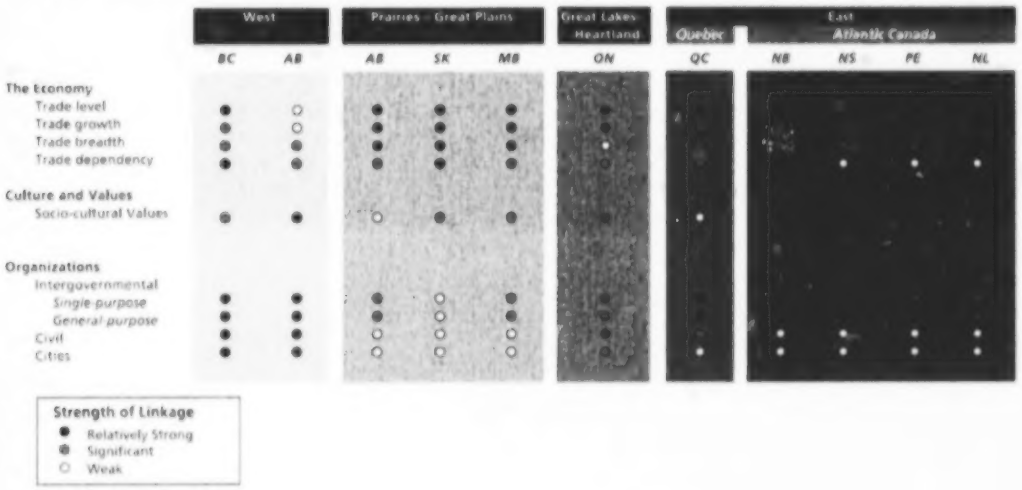
While shared interests appear to constitute a necessary condition for cross-border organizations, other features are often also present. For instance, cross-border organizations tend to be more numerous among provinces and states with strong trading relationships, and in fields under provincial/state or shared jurisdictions (although, cross-border organizations often invite federal government representation and active collaboration).

Cross-Border Regions

Based on these economic, socio-cultural, and organizational considerations, a few fairly distinct groupings of neighbouring and nearby provinces and states can be identified. The links may not be equally strong in all dimensions, but they are significant across all regions of Canada.[3]

- In the West: British Columbia, Alberta, and Yukon with Alaska, Washington, Idaho, Oregon, and Montana.
- In the Prairies-Great Plains area: Alberta,[4] Saskatchewan, and Manitoba with Montana, Wyoming, North Dakota, South Dakota, and Minnesota.
- In the Great Lakes-Heartland area: Ontario with Michigan, Indiana, and Ohio.
- In the East: Quebec with Vermont, Maine, New Hampshire and New York. Atlantic Canada with Maine, New Hampshire, Massachusetts, Rhode Island, and Connecticut.

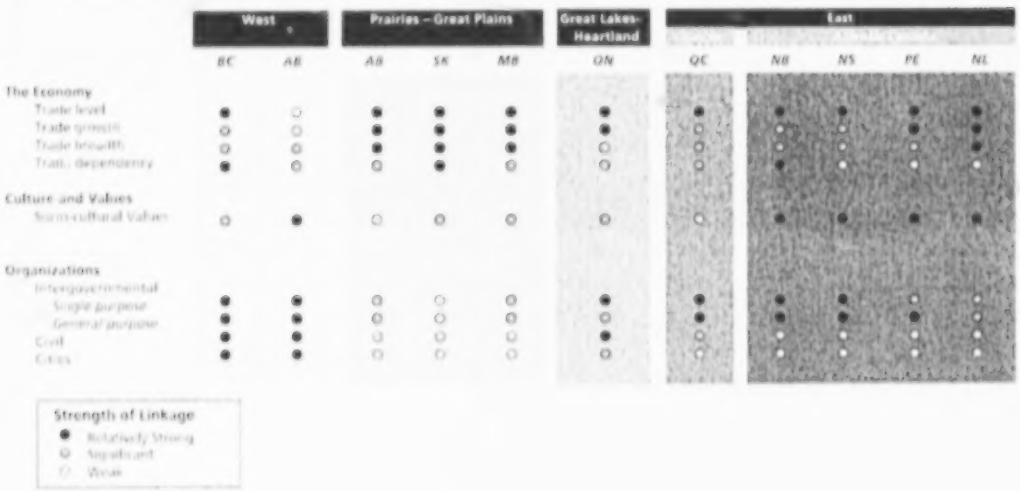
Figure 4
Putting It All Together
Scope and Nature of Cross-Border Links – Select Indicators



Alberta and Montana are part of both the West and the Prairies-Great Plains cross-border regions.
In the East, New Hampshire and Maine are part of the two cross-border sub-regions for Quebec and Atlantic Canada.

Overall, the "thickness and intensity" of links appear greatest out west, where cross-border organizational links are most advanced, economic ties are significant, and socio-cultural values are quite similar.

Figure 4
Putting It All Together
Scope and Nature of Cross-Border Links – Select Indicators



Alberta and Montana are part of both the West and the Prairies Great Plains cross border regions.
In the East, New Hampshire and Maine are part of the two cross border sub regions for Quebec and Atlantic Canada.

Overall, the "thickness and intensity" of links appear greatest out west, where cross border organizational links are most advanced, economic ties are significant, and socio cultural values are quite similar.

In the Prairies-Great Plains, cross-border organizational links are perhaps at their weakest, but the Prairie Provinces' economic links and trade dependencies on their cross-border state partners are relatively strong compared to those between other Canadian provinces and states.

Ontario has important links with its neighbouring states in the Great Lakes-Heartland in all three of the economic, socio-cultural, and organizational dimensions. So does Quebec, with respect to economic and organizational links.

Atlantic Canada has quite active organizational links and fairly significant economic and socio-cultural links with its cross-border state partners.

Leaders' Survey and Executive Interviews

The above findings were based mostly on quantitative indicators, which were then supplemented by survey evidence and executive interviews involving key individuals from business, various levels of government, academia, think tanks, cross-border organizations, and associations.

In addition to confirming the varied nature and broad scope of cross-border regional relationships, the survey and executive interview responses displayed a positive outlook concerning the future growth of cross-border regional relations, and highlighted several resultant benefits. Some of these benefits include:

- stronger bi-national regional networks;
- greater involvement of regional stakeholders in Canada-US issues;
- practical bi-national problem solving in a broad range of fields;
- improved access by regional stakeholders, through cross-border regional alliances, to national government decision making in Canada and the United States; and
- the consideration of regional cross-border issues by national governments.

Cross-border regional relationships were found to have an under-appreciated influence on Canada-US relations. But in fact, they could play an important role in helping to avoid and resolve bi-national disputes, thereby strengthening further economic integration between both countries. As well, they could serve as 'laboratories for policy innovation' (e.g., the PNWER successfully advocated for a 'Nexus Plus' program).

Some possible concerns about cross-border regions did not register as being significant to the leaders. For instance, the activities of cross-border regional organizations were identified as complementing rather than competing with federal activities. Also, while leaders regard the emergence of cross-border regions as a lasting phenomenon, they mainly agreed that such regions do not pose a challenge to Canadian identity. The leaders responses did, however, when broken down by cross-border region, reveal there exists among individual cross-border regions certain characteristics that are unique and distinctly different – the range of responses were often greater among cross-border regions than between Canada and the United States.

Suggestions raised on how the Government of Canada might best facilitate and encourage future benefits from cross-border regional relations include the provision of better monitoring, and improved information and support to cross-border regional stakeholders. Also noted were the importance of infrastructure development and transportation corridors to cross-border regions, and funding assistance to cross-border regional organizations.

The Leaders' Survey and Executive Interviews were designed by the PRI, with the assistance of academic experts, and carried out under the auspices of EKOS, between July 28 and October 15, 2005. It was the first time a survey and interviews of such magnitude were held on the topic of Canada-US cross-border regions.

More than 110 leaders from Canada and the United States responded to the mail-in survey that included 119 questions, six of which were open questions resulting in 41 pages of verbatim. This wealth of information includes important new details about the identity of stakeholders involved in cross-border relationships, and a better understanding of not only the nature and scope of cross-border linkages, but also the true opportunities and challenges facing the Government of Canada.

Emerging Policy Relevance

So, what is the policy relevancy of emerging cross-border regions?

Increasing Canada-US integration results in the need for new ways for Canadians and Americans to work together, particularly on issues in which both countries share common concerns. To date, bi-national co-operation has remained mostly a dynamic involving politicians and larger companies. However, the ever-growing cross-border regional relationships are resulting in the greater participation of local stakeholders and regional players in the management of Canada-US issues.

Therefore, the federal government needs to pay closer attention to cross-border regions. It is at this cross-border regional level that the costs and benefits are actually felt, and more readily identifiable. Consequently, it is also at this level that it becomes easier and more practical to address bi-national issues through the active participation and co-operation of cross-border regional stakeholders and organizations.

This may mean that the governments of both Canada and the United States will increasingly have to co-ordinate their efforts with regional governments and partners, for more effective policies. This, in turn, means future policy development frameworks must, to a greater extent, involve the diversified stakeholders and additional levels of government at the cross-border regional level.

This is especially apt for those issues arising from increased North American integration and those policies aimed at regional development. As the economies of neighbouring and nearby provinces and states become more intertwined, and function more in tandem, it will be important that national and regional governments and their partners on both sides of the border consider ways to address joint problems more effectively and together promote the success of the overall cross-border region. This includes, for instance, the promotion of globally competitive cross-border activities.

It is noteworthy that cross-border regions can also be seen as important launching points for Canadian firms interested in introducing new products in the United States before subsequently tackling more distant markets. In other words, cross-border regions are critical gateways for the promotion of innovative activities and new products that could be important to Canada's future prosperity.

In summary, cross-border regions are often where North American integration is the most intense and dynamic, where Canada-US bridges of friendship, co-operation, and business are first developed, and where the benefits and challenges of North American integration will be first and foremost felt. Accordingly, cross-border regional relationships and co-operation will be increasingly important and indispensable considerations in Canada's future policy development toolkit.

Notes

1 This includes measures of the absolute growth of trade and level of trade: a border bias occurs when states and provinces accredited as being export destinations or import origins are actually pass through points. However, this reporting problem has more relevance for levels of trade than growth rates. Although the border bias is not likely to be sufficiently large to deny the relatively stronger trade links between Canada and northern US states, the significance of the problem has been an ongoing topic for research.

2 Ontario is generally more diverse in its US-bound exports, but more specialized in its exports to its cross-border states, which are relatively concentrated in such key industries as auto parts, chemicals, and industrial equipment. On the other hand, Ontario has always exported in a relatively more extensive range of industries to a wider number of US states than many of its provincial counterparts; Ontario targets the whole US marketplace. The border bias may explain some of this.

3 It is important to note one other important cross-border region - the North - comprising Canada's northern territories plus Alaska. While Yukon and Alaska have been considered above in the context of the West, it is also true that there is a strong similitude in the economic experiences, opportunities, and challenges facing the inhabitants of the continental north that contribute to a sense of northern identity. As well, the North is rich in the cultures of northern indigenous peoples, and has organizations that are specific to northern concerns and transcend northern boundaries.

4 Alberta is in a unique situation: data analysis would suggest that it belongs to two distinct cross-border regions. It could also be argued that Alberta is part of its own cross-border region.

Gouvernement du Canada | Government of Canada
Projet de recherche sur les politiques | Policy Research Initiative

LIENS NORD-AMÉRICAINS

NOTE D'INFORMATION

Relations entre le Canada et les États-Unis et l'émergence des régions transfrontalières

Faits saillants

- L'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis (ALE) et l'Accord de libre échange nord-américain (ALENA) ont favorisé la création de liens de plus en plus nombreux et diversifiés entre le Canada et les États-Unis.
- Ces liens sont plus solides et profonds entre des régions adjacentes et voisines situées le long de la frontière, et même si les relations transfrontalières entre les régions peuvent varier sur le plan de l'étendue et de la forme, elles font clairement partie intégrante des relations canado-américaines d'aujourd'hui.
- Deux rapports publiés récemment par le PRP justifient l'importance, la portée et la nature grandissantes de ces relations, et en présentent les incidences stratégiques pour le gouvernement du Canada.
- Dans la gestion des relations entre le Canada et les États-Unis, les liens régionaux transfrontaliers grandissants donnent lieu, entre autres, à une participation accrue des intervenants locaux et des acteurs régionaux et à de nouvelles façons de faire face aux enjeux binationaux. À cet égard, l'émergence des régions transfrontalières permet d'enrichir l'éventail des outils de politiques publiques gouvernementaux.

www.recherchepolitique.gc.ca

Cette note d'information est fondée sur deux documents publiés récemment par le PRP et disponibles à <www.recherchepolitique.gc.ca> :

- *L'émergence des régions transfrontalières : Rapport provisoire* (novembre 2005)
- *Enquête auprès des leaders sur les régions transfrontalières entre le Canada et les États-Unis : Analyse* (février 2006)

Ces documents s'inscrivent dans les travaux continus du PRP sur les liens nord-américains. Un rapport final sur l'émergence des régions transfrontalières sera publié en 2006, et comprendra des analyses additionnelles du volet économique, des examens d'expériences européennes et mexicaines concernant les régions transfrontalières, et les conclusions d'une série de tables rondes régionales tenues à l'automne/hiver 2005-2006.

Qu'est-ce qu'une région transfrontalière?

Jusqu'ici, les efforts de recherche sur l'intégration nord-américaine se sont concentrés sur la perspective nationale, mais il est de plus en plus évident que des liens multidimensionnels solides s'établissent au niveau régional, particulièrement entre les régions limitrophes ou à proximité de la frontière.

Ce projet de recherche tente de répondre à la question suivante : Existe-t-il quelques regroupements suffisamment distincts de provinces et États voisins dont les liens intrarégionaux et les points communs sont singuliers?

En fait, la notion de région transfrontalière demeure quelque peu nébuleuse étant donné que différentes configurations de provinces et d'États pourraient représenter une région transfrontalière, selon les intérêts et les dimensions considérées.

Bien que les volets géographie, histoire, démographie et transport jouent tous un rôle essentiel pour ce qui est de paver la voie aux liens transfrontaliers tels qu'ils sont aujourd'hui et de les façonner, les entités d'une région transfrontalière doivent posséder des liens substantiels sur les plans économique et organisationnel, de même que certaines similitudes socioculturelles.

Canada

Gouvernement du Canada | Government of Canada
Projet de recherche sur les politiques | Policy Research Initiative

LIENS NORD-AMÉRICAINS

NOTE D'INFORMATION

Relations entre le Canada et les États-Unis et l'émergence des régions transfrontalières

Faits saillants

- L'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis (ALE) et l'Accord de libre échange nord-américain (ALENA) ont favorisé la création de liens de plus en plus nombreux et diversifiés entre le Canada et les États-Unis.
- Ces liens sont plus solides et profonds entre des régions adjacentes et voisines situées le long de la frontière, et même si les relations transfrontalières entre les régions peuvent varier sur le plan de l'étendue et de la forme, elles font clairement partie intégrante des relations canado-américaines d'aujourd'hui.
- Deux rapports publiés récemment par le PRP justifient l'importance, la portée et la nature grandissantes de ces relations, et en présentent les incidences stratégiques pour le gouvernement du Canada.
- Dans la gestion des relations entre le Canada et les États-Unis, les liens régionaux transfrontaliers grandissants donnent lieu, entre autres, à une participation accrue des intervenants locaux et des acteurs régionaux et à de nouvelles façons de faire face aux enjeux binationaux. À cet égard, l'émergence des régions transfrontalières permet d'enrichir l'éventail des outils de politiques publiques gouvernementaux.

www.recherchepolitique.gc.ca

Cette note d'information est fondée sur deux documents publiés récemment par le PRP et disponibles à <www.recherchepolitique.gc.ca> :

- *L'émergence des régions transfrontalières : Rapport provisoire* (novembre 2005)
- *Enquête auprès des leaders sur les régions transfrontalières entre le Canada et les États-Unis : Analyse* (février 2006)

Ces documents s'inscrivent dans les travaux continus du PRP sur les liens nord-américains. Un rapport final sur l'émergence des régions transfrontalières sera publié en 2006, et comprendra des analyses additionnelles du volet économique, des examens d'expériences européennes et mexicaines concernant les régions transfrontalières, et les conclusions d'une série de tables rondes régionales tenues à l'automne/hiver 2005-2006.

Qu'est-ce qu'une région transfrontalière?

Jusqu'ici, les efforts de recherche sur l'intégration nord-américaine se sont concentrés sur la perspective nationale, mais il est de plus en plus évident que des liens multidimensionnels solides s'établissent au niveau régional, particulièrement entre les régions limitrophes ou à proximité de la frontière.

Ce projet de recherche tente de répondre à la question suivante : Existe-t-il quelques regroupements suffisamment distincts de provinces et États voisins dont les liens intrarégionaux et les points communs sont singuliers?

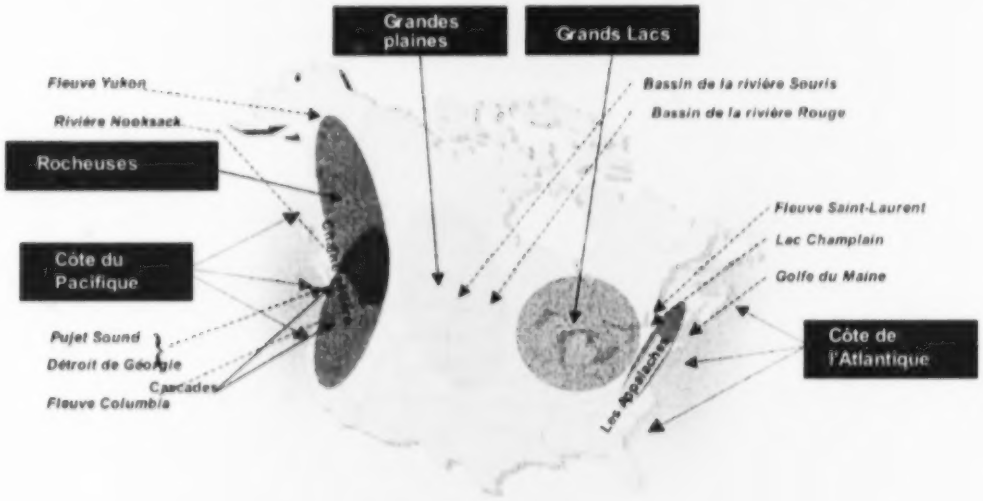
En fait, la notion de région transfrontalière demeure quelque peu nébuleuse étant donné que différentes configurations de provinces et d'États pourraient représenter une région transfrontalière, selon les intérêts et les dimensions considérées.

Bien que les volets géographie, histoire, démographie et transport jouent tous un rôle essentiel pour ce qui est de paver la voie aux liens transfrontaliers tels qu'ils sont aujourd'hui et de les façonner, les entités d'une région transfrontalière doivent posséder des liens substantiels sur les plans économique et organisationnel, de même que certaines similitudes socioculturelles.

Canada

Le volet économique représente le fondement, car c'est généralement la recherche d'avantages économiques qui motive la mise sur pied d'initiatives transfrontalières. Cependant, les dimensions socioculturelle et organisationnelle aideront à déterminer l'environnement et à fournir les moyens nécessaires pour favoriser la coopération et même, parfois, la sensibilisation et l'appartenance à une région transfrontalière.

Tableau 1
Géographie partagée



Dimension économique

Au niveau des provinces et des États, les niveaux des échanges et les flux commerciaux confirment l'existence de liens économiques régionaux qui sont, à bien des égards, assez distincts, de plus en plus importants, et plutôt dynamiques[1].

En général, non seulement le niveau de commerce est beaucoup plus élevé entre une province et des États voisins, mais la croissance récente du volume des échanges commerciaux l'est également.

En outre, les provinces exportent une plus grande variété de produits vers les États voisins, selon le principe que plus une région est intégrée, plus l'éventail des échanges commerciaux sera large. En effet, le Canada et les États-Unis sont en train de devenir beaucoup plus que de simples partenaires commerciaux; ils sont en train de créer des économies plus intégrées, et cette intégration se fait sentir principalement dans les régions transfrontalières. Le degré d'intensité élevé des échanges commerciaux bilatéraux indique également combien les économies des provinces et des États voisins dépendent désormais les unes des autres.

Ces conclusions illustrent en partie le fait que de nombreuses activités économiques régionales sont communes aux provinces et États voisins le long de la frontière et que plusieurs centres nord-américains importants ont une influence au delà de la frontière, notamment Boston, Montréal, Toronto, Detroit, Minneapolis, Winnipeg, Calgary-Edmonton, Seattle et Vancouver.

Par conséquent, la performance économique de ces provinces et États tend à être liée. De plus, cette corrélation, dans l'ensemble, est de plus en plus étroite.

Tableau 2
Corrélations des activités économiques provinciales

Moyennes	Ouest	Prairies-plaines			Grands Lacs - Centre	Est				
						Québec	Canada atlantique			
	C.-B.	AB	SK	MB	ON	QC	N.-B.	N.-É.	Î.-P.-É.	T.-N.-L.
1979-1988										
Avec										
Des États voisins ou proches	0.566	0.388	0.378	0.314	0.398	0.894	0.946	0.958	0.953	0.974	0.962
Avec d'autres partenaires	0.714	0.686	0.688	0.708	0.816	0.793	0.777	0.753	0.749	0.750	0.754
1989-2004										
Avec										
Des États voisins ou proches	0.972	0.954	0.972	0.961	0.947	0.877	0.976	0.976	0.972	0.971	0.953
Avec d'autres partenaires	0.952	0.952	0.948	0.939	0.932	0.925	0.925	0.920	0.941	0.919	0.881

États voisins ou proches : Ouest : Alaska, Washington, Oregon, Idaho et Montana; Prairies/grandes plaines : Montana, Wyoming, Dakota du Nord, Dakota du Sud et Minnesota; Grands Lacs/centre : Michigan, Indiana et Ohio; Est (Québec) : New York, Vermont, Maine et New Hampshire; Est (Canada atlantique) : Maine, New Hampshire, Massachusetts, Connecticut et Rhode Island

Source : Les calculs ont été effectués à l'aide des données trimestrielles, pour les provinces et les États, publiées par la Federal Reserve Bank of Philadelphia et Industrie Canada.

L'exception est l'Ontario, dont la performance économique était beaucoup semblable à celui de ses voisins avant la signature de l'ALE[2], mais qui est en train de se synchroniser avec les États et les provinces éloignées.

Culture et valeurs

Il est généralement admis que l'existence de valeurs communes entre les chefs d'entreprises et de communautés des deux côtés de la frontière facilite l'établissement et l'expansion des liens transfrontaliers, ainsi que le développement des régions transfrontalières. En outre, cela simplifie la création d'organisations et la prise de décisions conjointes.

Tableau 3
Écart sur le plan des valeurs socioculturelles

Différences transfrontalières sur le plan des valeurs socioculturelles*

	Colombie-Britannique	Alberta	Saskatchewan-Manitoba	Grands Lacs-Centre	Est	
					Québec	Canada atlantique
	C.-B.	AB	SK, MB	ON	QC	N.-B., Î.-P.-É., N.-É., T.-N.-L.
Nord-Est	8.0	7.5	6.0	5.5	8.0	4.0
Midwest	8.5	7.0	7.0	5.5	9.5	4.5
Sud	13.0	9.6	7.6	9.3	12.0	6.7
Ouest	6.3	4.6	7.3	5.3	7.6	6.3

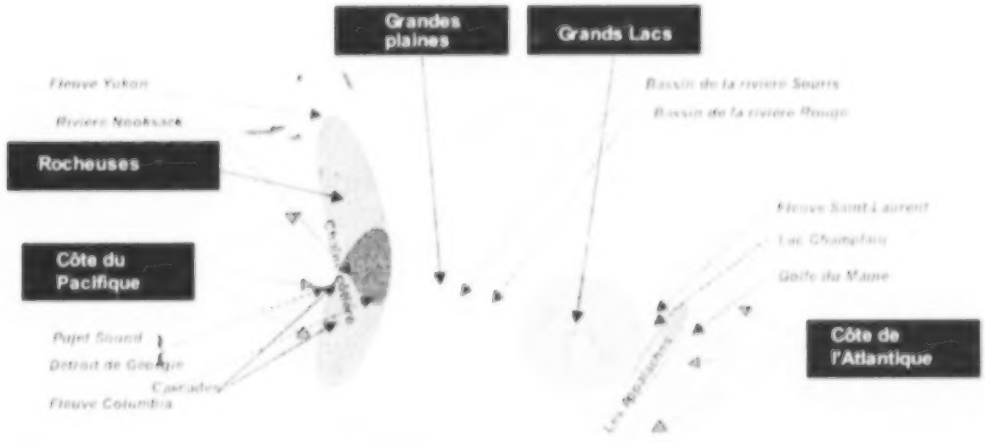
*En ayant recours aux données de l'Enquête sur les valeurs mondiales (World Value Survey) de 1990 et 2000, le PRP a calculé pour chaque région le pourcentage moyen de répondants qui ont déclaré être d'accord avec les 32 questions englobant les 7 dimensions socio-culturelles. Les résultats indiqués dans le tableau présentent les différences exprimées en points de pourcentage entre les différentes régions pour l'ensemble des questions. Plus ce chiffre est faible, plus les régions sont similaires.

Source : Boucher, Christian. 2005. *Toward North American or Regional Cross Border Communities. A Look at Economic Integration and Socio-Cultural Values in Canada and the United States*, série de documents de travail, Projet de recherche sur les politiques.

Une analyse effectuée par le PRP, fondée sur un indice socioculturel regroupant 32 valeurs, a révélé que les régions côtières du nord-est et du nord-ouest sont davantage liées par des valeurs communes.

Le volet économique représente le fondement, car c'est généralement la recherche d'avantages économiques qui motive la mise sur pied d'initiatives transfrontalières. Cependant, les dimensions socioculturelle et organisationnelle aideront à déterminer l'environnement et à fournir les moyens nécessaires pour favoriser la coopération et même, parfois, la sensibilisation et l'appartenance à une région transfrontalière.

Tableau 1
Géographie partagée



Dimension économique

Au niveau des provinces et des États, les niveaux des échanges et les flux commerciaux confirment l'existence de liens économiques régionaux qui sont, à bien des égards, assez distincts, de plus en plus importants, et plutôt dynamiques[1].

En général, non seulement le niveau de commerce est beaucoup plus élevé entre une province et des États voisins, mais la croissance récente du volume des échanges commerciaux l'est également.

En outre, les provinces exportent une plus grande variété de produits vers les États voisins, selon le principe que plus une région est intégrée, plus l'éventail des échanges commerciaux sera large. En effet, le Canada et les États-Unis sont en train de devenir beaucoup plus que de simples partenaires commerciaux; ils sont en train de créer des économies plus intégrées, et cette intégration se fait sentir principalement dans les régions transfrontalières. Le degré d'intensité élevé des échanges commerciaux bilatéraux indique également combien les économies des provinces et des États voisins dépendent désormais les unes des autres.

Ces conclusions illustrent en partie le fait que de nombreuses activités économiques régionales sont communes aux provinces et États voisins le long de la frontière et que plusieurs centres nord-américains importants ont une influence au delà de la frontière, notamment Boston, Montréal, Toronto, Detroit, Minneapolis, Winnipeg, Calgary, Edmonton, Seattle et Vancouver.

Par conséquent, la performance économique de ces provinces et États tend à être liée. De plus, cette corrélation, dans l'ensemble, est de plus en plus étroite.

Tableau 2
Corrélations des activités économiques provinciales

Moyennes	Ouest		Prairies-plaines			Grands Lacs - Centre	Est				
							Québec	Canada atlantique			
	C.-B.	AB	AB	SK	MB	ON	QC	N.-B.	N.-É.	I.-P.-É.	T.-N.-L.
1979-1988											
Avec											
Des États voisins ou proches	0,566	0,388	0,378	0,314	0,398	0,894	0,946	0,958	0,953	0,974	0,962
Avec d'autres partenaires	0,714	0,686	0,688	0,708	0,816	0,793	0,777	0,753	0,749	0,750	0,754
1989-2004											
Avec											
Des États voisins ou proches	0,972	0,954	0,972	0,961	0,947	0,877	0,976	0,976	0,972	0,971	0,953
Avec d'autres partenaires	0,952	0,952	0,948	0,939	0,937	0,925	0,925	0,920	0,941	0,919	0,881

États voisins ou proches : Ouest : Alaska, Washington, Oregon, Idaho et Montana. Prairies-grandes plaines : Montana, Wyoming, Dakota du Nord, Dakota du Sud et Minnesota. Grands Lacs-centre : Michigan, Indiana et Ohio. Est (Québec) : New York, Vermont, Maine et New Hampshire. Est (Canada atlantique) : Maine, New Hampshire, Massachusetts, Connecticut et Rhode Island.

Source : Les calculs ont été effectués à l'aide des données trimestrielles pour les provinces et les États, publiés par la Federal Reserve Bank of Philadelphie et Statistique Canada.

l'exception est l'Ontario, dont la performance économique était beaucoup semblable à celui de ses voisins avant la signature de l'ALE[2], mais qui est en train de se synchroniser avec les États et les provinces éloignées.

Culture et valeurs

Il est généralement admis que l'existence de valeurs communes entre les chefs d'entreprises et de communautés des deux côtés de la frontière facilite l'établissement et l'expansion des liens transfrontaliers, ainsi que le développement des régions transfrontalières. En outre, cela simplifie la création d'organisations et la prise de décisions conjointes.

Tableau 3
Écart sur le plan des valeurs socioculturelles

Différences transfrontalières sur le plan des valeurs socioculturelles*

	Colombie-Britannique	Alberta	Saskatchewan-Manitoba	Grands Lacs-Centre	Est	
					Québec	Canada atlantique
	C.-B.	AB	SK, MB	ON	QC	N.-B., I.-P.-É., N.-É., T.-N.-L.
Nord-Est	8,0	7,5	6,0	5,5	8,0	4,0
Midwest	9,5	7,0	7,3	5,5	9,5	4,5
Sud	13,0	9,6	7,6	9,3	17,0	6,7
Ouest	6,3	4,6	7,3	5,3	7,6	6,3

*En regard revenons aux données de l'enquête sur les valeurs mondiales (World Value Survey) de 1990 et 2000, le PRP a calculé pour chaque région la distance entre les répondants qui ont déclaré être d'accord avec les 32 questions composant les 7 dimensions socioculturelles. Les résultats indiqués dans le tableau présentent les différences exprimées en points de pourcentage entre les différentes régions pour l'ensemble des questions. Plus la distance est faible, plus les régions sont similaires.

Source : Beaulieu, Christian. 2005. *Toward North American or Regional Cross Border Communities. A Look at Economic Integration and Socio-Cultural Values in Canada and the United States*, série de documents de travail, Projet de recherche sur les politiques.

Une analyse effectuée par le PRP, fondée sur un indice socioculturel regroupant 32 valeurs, a révélé que les régions côtières du nord-est et du nord-ouest sont davantage liées par des valeurs communes.

Dans le Canada atlantique, les valeurs socioculturelles sont plus près de celles de la côte est américaine, tandis qu'en Alberta et en Colombie-Britannique, ces valeurs correspondent davantage à celles que l'on retrouve dans l'ouest des États-Unis. Une analyse des déclarations faites par des acteurs politiques régionaux permet d'appuyer la notion d'une identité régionale.

Cependant, les régions transfrontalières des environs des Grands Lacs ont en commun des valeurs socioculturelles ainsi que des communautés idéologiques, mais pas nécessairement une identité commune. De nombreuses similitudes existent entre les régions des Grandes Plaines/Prairies en ce qui a trait aux valeurs socioculturelles, mais celles-ci sont moins profondes.

Organisations transfrontalières

Les organisations transfrontalières fournissent des mécanismes d'interaction et de coopération transfrontalières, et facilitent le maintien et l'établissement des liens transfrontaliers. Sur les plans de la composition et des objectifs, on compte de nombreux types d'organisations transfrontalières, lesquelles sont actives dans un large éventail de domaines, dont le transport, l'économie, l'environnement et la sécurité. Cependant, la plupart sont le fruit d'initiatives du secteur privé.

Il est important de noter que l'ALE et l'ALENA ont maintenu au minimum le nombre d'institutions communes, mais que les organisations régionales transfrontalières ont aidé à combler le fossé institutionnel, confirmant ainsi la croyance générale selon laquelle l'intégration nord-américaine est un phénomène ascendant ("bottom-up"). Puisqu'il s'agit d'organisations régionales, elles s'intéressent souvent à des questions locales dont l'intérêt national n'est peut-être pas suffisant pour attirer les ressources nécessaires des gouvernements centraux respectifs.

Les organisations régionales transfrontalières sont donc des véhicules très utiles qui permettent aux groupes binationaux d'entreprises et de collectivités de collaborer concernant des questions d'intérêt commun, souvent dans le but de résoudre des problèmes techniques ou de créer des avantages locaux au sein des économies nord-américaine et mondiale. La Pacific Northwest Economic Region (PNWER), grâce à son réseau de représentants du secteur privé et du gouvernement, est un bon exemple de coopération transfrontalière structurée. Elle compte 17 groupes de travail et est composée notamment de premiers ministres, de gouverneurs, de législateurs, ainsi que de représentants de comtés, de commissions de développement économique, d'associations d'industries et du secteur privé.

Bien que les intérêts communs semblent constituer une condition essentielle dans le cas des organisations transfrontalières, on constate d'autres critères. Par exemple, ces organisations tendent à être plus fréquentes dans les provinces et les États ayant des relations commerciales solides, ainsi que dans les secteurs relevant des provinces/États ou de compétence partagée (bien que les organisations transfrontalières invitent souvent le gouvernement fédéral à se faire représenter, ou à participer activement).

Régions transfrontalières

À partir de ces critères économiques, socioculturels et organisationnels, certains regroupements de provinces et d'États voisins suffisamment distincts peuvent être identifiés. Les liens ne sont pas nécessairement égaux dans tous les domaines, mais ils sont importants dans toutes les régions du Canada[3].

- Dans l'Ouest : la Colombie-Britannique, l'Alberta et le Yukon avec l'Alaska, Washington, l'Idaho, l'Oregon et le Montana.
- Dans la région des Prairies/Grandes Plaines : l'Alberta[4], la Saskatchewan et le Manitoba avec le Montana, le Wyoming, le Dakota du Nord, le Dakota du Sud et le Minnesota.
- Dans la région des Grands Lacs et du Centre : l'Ontario avec le Michigan, l'Indiana et l'Ohio.

Tableau 4
Dans l'ensemble
Nature et ampleur des liens transfrontaliers – Indicateurs sélectionnés

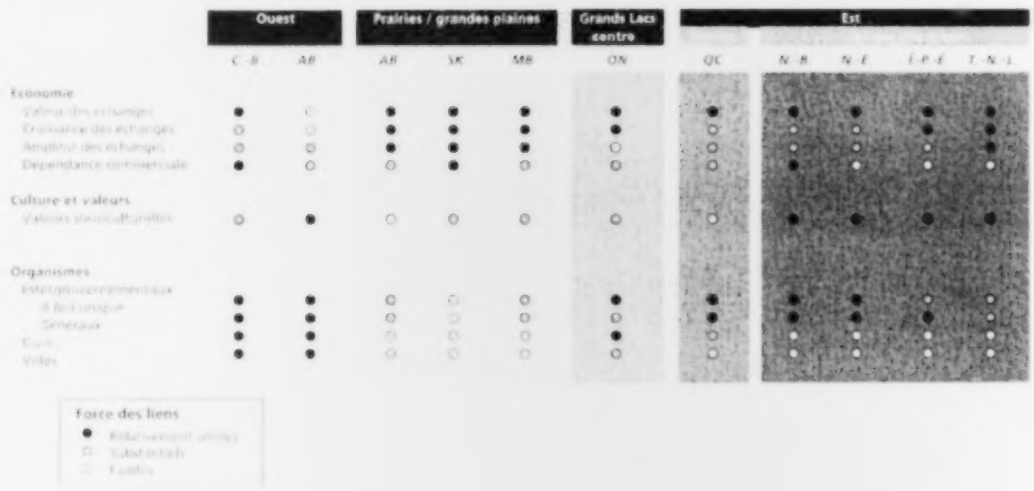
	Ouest		Prairies / grandes plaines			Grands Lacs centre	Est				
							Québec	Canada atlantique			
	C.-B.	AB	AB	SK	MB	ON	QC	N.-B.	N.-É.	Î.-P.-É.	T.-N.-L.
Économie											
Valeur des échanges	●	○	●	●	●	●	●				
Croissance des échanges	●	○	●	●	●	●					
Ampleur des échanges	●	●	●	●	●	●					
Dépendance commerciale	●	●	●	●	●	●			●	●	●
Culture et valeurs											
Valeurs socioculturelles	●	●	○	●	●	○	●				
Organismes											
Intergouvernementaux											
À but unique	●	●	●	○	●	●					
Généraux	●	●	●	○	●	●					
Civils	●	●	○	○	○	●			●	●	●
Villes	●	●	○	○	○	○	●		●	●	●

Force des liens
● Relativement solides
◐ Substantiels
○ Faibles

L'Alberta et le Montana font partie des régions transfrontalières de l'Ouest et des régions des Prairies/Grandes plaines.
Dans l'Est, le New Hampshire et le Maine font partie des deux sous-régions transfrontalières du Québec et du Canada atlantique.

- Dans l'Est : le Québec avec le Vermont, le Maine, le New Hampshire et New York. Le Canada atlantique avec le Maine, le New Hampshire, le Massachusetts, le Rhode Island et le Connecticut.

Tableau 4
Dans l'ensemble
Nature et ampleur des liens transfrontaliers – Indicateurs selectionnes



L'Alberta et le Montana font partie des régions transfrontalières de l'Ouest et des régions des Grandes plaines.
Dans l'Est, le New Hampshire et le Maine font partie des deux régions transfrontalières du Québec et du Canada atlantique.

- Dans l'Est : le Québec avec le Vermont, le Maine, le New Hampshire et New York. Le Canada atlantique avec le Maine, le New Hampshire, le Massachusetts, le Rhode Island et le Connecticut.

Dans l'ensemble, la « profondeur et l'intensité » des liens semblent plus grandes dans l'Ouest, là où les liens organisationnels transfrontaliers sont les plus avancés, les liens économiques les plus importants, et les valeurs socioculturelles les plus semblables.

C'est dans la région des Prairies/Grandes Plaines que les liens sont probablement les plus faibles, mais les liens économiques et les échanges commerciaux des provinces des Prairies avec les États frontaliers partenaires sont relativement profonds comparativement aux autres provinces et États.

L'Ontario entretient des liens étroits avec les États voisins de la région des Grands Lacs et du Centre dans les domaines économique, socioculturel et organisationnel, de même que le Québec, dans les domaines économiques et organisationnels.

Le Canada atlantique entretient des liens organisationnels plutôt actifs ainsi que des liens économiques et socioculturels assez importants avec les États frontaliers partenaires.

Enquêtes et entrevues exécutives auprès des leaders

Les données fournies ci-dessus sont fondées principalement sur des indicateurs quantitatifs auxquels ont été greffés les résultats d'une enquête et d'entrevues exécutives auprès des leaders, notamment des représentants d'entreprises, de divers gouvernements, du secteur de la recherche, de groupes de réflexion, d'organisations transfrontalières et d'associations.

En plus de confirmer la nature variée et la vaste étendue des relations régionales transfrontalières, ces résultats ont permis de brosser un portrait positif de la croissance future des relations régionales transfrontalières, et ont mis en évidence plusieurs avantages associés à des relations accrues, notamment :

- des réseaux bilatéraux régionaux plus solides;
- une plus grande participation des intervenants régionaux aux questions canado-américaines;
- une approche bi-nationale pratique à la résolution des problèmes dans de nombreux domaines;
- un meilleur accès pour les intervenants régionaux, grâce à des alliances régionales transfrontalières, aux processus décisionnels canadiens et américains;
- la prise en compte des questions régionales transfrontalières par les gouvernements nationaux.

On a constaté que les relations régionales transfrontalières ont une influence sous-évaluée sur les relations canado-américaines. Mais en fait, elles pourraient grandement aider à résoudre les conflits binationaux, ou à les éviter, renforçant ainsi l'intégration économique entre les deux pays. En outre, elles pourraient servir de « laboratoires d'innovation politique » (p. ex. la PNWER a défendu avec succès un programme « NEXUS plus »).

Certains enjeux potentiels touchant les régions transfrontalières n'ont pas semblé importants pour les leaders. Par exemple, on a indiqué que les activités des organisations régionales transfrontalières complétaient les activités fédérales plutôt que de leur faire concurrence. De plus, bien que les leaders estiment que l'émergence des régions transfrontalières soit un phénomène durable, ils conviennent en général que de telles régions ne mettent pas en doute l'identité canadienne. Cependant, les réponses des leaders, lorsque divisées par région transfrontalière, révèlent qu'il existe parmi chacune des régions certaines caractéristiques uniques et distinctes - la diversité des réponses était souvent plus grande entre les régions transfrontalières qu'entre le Canada et les États-Unis.

On a également émis des suggestions quant à la façon dont le gouvernement du Canada devrait faciliter et encourager la réalisation d'avantages futurs générés par les relations régionales transfrontalières, dont

une meilleure surveillance et des renseignements plus complets, ainsi que du soutien aux intervenants régionaux transfrontaliers. En outre, on a souligné l'importance du renforcement des infrastructures et des corridors de transport vers les régions transfrontalières, ainsi que de l'aide financière pour les organisations régionales transfrontalières.

> Les enquêtes et entrevues exécutives auprès des leaders ont été conçues par le PRP en collaboration avec des spécialistes, et menées sous la direction d'EKOS, entre le 28 juillet et le 15 octobre 2005. C'était la première fois qu'une initiative d'une telle ampleur était organisée concernant les régions transfrontalières canado-américaines.
>
> Plus de 110 leaders du Canada et des États-Unis ont répondu au sondage postal qui comprenait 119 questions, dont six étaient des questions ouvertes (41 pages de compte rendu). Cette manne d'informations fournit de nouvelles données importantes concernant l'identité des intervenants qui participent à ces relations transfrontalières, ainsi qu'une meilleure compréhension de la nature et l'étendue des liens transfrontaliers, ainsi que des possibilités et des défis pour le gouvernement du Canada.

Nouvelle pertinence politique

Quelle est donc la pertinence de ces nouvelles régions transfrontalières sur le plan des politiques?

L'intégration canado-américaine accrue résulte dans le besoin pour les deux pays de trouver de nouvelles façons de travailler ensemble, notamment en ce qui a trait aux questions d'intérêt commun. Jusqu'à maintenant, la coopération binationale est demeurée une affaire d'hommes politiques et de grandes entreprises. Cependant, les relations transfrontalières toujours croissantes entraînent une plus grande participation des intervenants locaux et des acteurs régionaux à la gestion des questions canado-américaines.

Le gouvernement fédéral doit donc porter une attention particulière aux régions transfrontalières. En réalité, c'est à ce niveau que les coûts et les avantages se font sentir et qu'ils sont plus rapidement identifiés. Par conséquent, c'est aussi à ce niveau qu'il est plus simple et pratique d'aborder les questions binationales par le biais de la participation et de la coopération actives des intervenants et des organisations régionales transfrontalières.

Cela pourrait signifier que les gouvernements canadien et américain devront de plus en plus coordonner leurs efforts avec les gouvernements et les partenaires régionaux pour garantir des politiques efficaces. Les futurs cadres d'élaboration des politiques devront donc, dans une plus grande mesure, tenir compte des divers intervenants régionaux et des autres ordres de gouvernement des deux côtés de la frontière.

Ceci est particulièrement pertinent dans le cas des questions qui émanent de l'intégration nord-américaine accrue et des politiques axées sur le développement régional. Au fur et à mesure que les économies des provinces et des États voisins s'enchevêtreront et fonctionneront en tandem, il faudra veiller à ce que les gouvernements nationaux et régionaux ainsi que leurs partenaires des deux côtés de la frontière trouvent des moyens de régler les problèmes communs plus efficacement et de promouvoir, ensemble, le succès global des régions transfrontalières. Cela comprend, par exemple, la promotion des activités transfrontalières concurrentielles à l'échelle mondiale.

Il convient de mentionner que les régions transfrontalières peuvent s'avérer des points de lancement intéressants pour les entreprises canadiennes qui veulent introduire de nouveaux produits aux États-Unis avant de s'attaquer à des marchés étrangers plus éloignés. Autrement dit, les régions transfrontalières

constituent des ponts essentiels pour ce qui est de la promotion des activités novatrices et des nouveaux produits qui pourraient contribuer à la prospérité future du Canada.

En résumé, les régions transfrontalières sont souvent l'endroit où l'intégration nord-américaine est la plus intense et la plus dynamique, où les ponts canado-américains fondés sur l'amitié, la coopération et les affaires sont jetés en premier, et où les avantages et les défis associés à l'intégration nord-américaine seront perçus en premier lieu. Conséquemment, les relations et la coopération régionales transfrontalières deviendront des outils de plus en plus indispensables en ce qui a trait l'élaboration des futures politiques canadiennes.

Notes

1 Cela comprend des mesures de la croissance absolue du commerce et des niveaux de commerce : le biais frontalier se produit lorsque les provinces et les États accrédités marché d'exportation ou d'importation sont en fait des points de transfert. Cependant, ce problème a une plus grande incidence sur les niveaux de commerce que sur les taux de croissance. Bien que le biais ne soit pas suffisamment important pour nier les liens commerciaux relativement solides entre le Canada et les États du nord des États-Unis, l'importance du problème demeure un sujet de recherche continu.

2 En général, l'Ontario diversifie davantage ses exportations américaines, mais concentre ses activités vers les États frontaliers partenaires, notamment dans les secteurs clés tels que les pièces automobiles, les produits chimiques et l'équipement industriel. Par ailleurs, l'Ontario a toujours fait affaire avec davantage d'États américains que les autres provinces; l'Ontario vise le marché américain dans son ensemble. Le biais frontalier explique peut-être en partie cette situation.

3 Il est important de mentionner une autre région frontalière, le Nord, c'est-à-dire les territoires du Nord canadien avec l'Alaska. Bien que le Yukon et l'Alaska aient été mentionnés dans le contexte de l'Ouest, il faut ajouter que qu'il a une forte ressemblance en ce qui a trait aux expériences économiques, aux possibilités et aux défis des habitants du Nord, ce qui contribue à créer un sentiment d'appartenance. En outre, le Nord est enrichi par les cultures des peuples autochtones, et possède des organisations qui sont axées sur les préoccupations des habitants du Nord et qui transcendent les frontières.

4 L'Alberta présente une situation particulière : l'analyse des données suggérerait qu'elle appartient à deux régions transfrontalières. On pourrait dire également qu'elle fait partie de sa propre région transfrontalière.